



**Совет Орлиновского муниципального округа
города Севастополя**

299805, г.Севастополь, с.Орлиное, ул. Тюкова, 42, т/факс (0692) 63-42-80,
e-mail: orli.mos@bk.ru

РЕШЕНИЕ

Совета Орлиновского муниципального округа города Севастополя 1 созыва

№ 4/20

«01» июля 2015 года

город Севастополь

**Об утверждении положения
о бюджетном процессе в
Орлиновском муниципальном округе**

В соответствии со ст.9 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федеральным законом «О бюджетной классификации Российской Федерации» в целях определения правовых основ, содержания и механизма осуществления бюджетного процесса в Орлиновском муниципальном округе, установления основ формирования доходов, осуществления расходов местного бюджета, муниципальных заимствований и управления муниципальным долгом Совета Орлиновского муниципального округа

РЕШИЛ:

1. Утвердить Положение о бюджетном процессе в Орлиновском муниципальном округе (прилагается).
2. Установить, что настоящее решение вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета
Орлиновского Муниципального округа



А.И. Козлов.

**Положение
о бюджетном процессе в Орлиновском муниципальном округе**

Раздел I. Общие положения

Статья 1. Правоотношения, регулируемые настоящим Положением

Настоящее Положение регламентирует бюджетные отношения, возникающие между участниками бюджетных правоотношений по установлению порядка составления и рассмотрения проекта бюджета в Орлиновском муниципальном округе (далее - местный бюджет), утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления контроля за его исполнением, рассмотрения и утверждения отчета об исполнении местного бюджета.

Статья 2. Правовые основы осуществления бюджетных правоотношений в Орлиновском муниципальном округе.

Бюджетные правоотношения в Орлиновском муниципальном округе осуществляются в соответствии с с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Законами города Севастополя, Уставом Орлиновского муниципального округа .

2. В случае противоречия между настоящим Положением и иными муниципальными правовыми актами Орлиновского муниципального округа, регулирующими бюджетные правоотношения, применяется настоящее Положение.

Статья 3. Понятия и термины, применяемые в настоящем Положении

В настоящем Положении применяются понятия и термины в значениях, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс РФ).

Статья 4. Особенности применения бюджетной классификации Российской Федерации в Орлиновском муниципальном округе города Севастополя.

1. В целях обеспечения единства бюджетной классификации и сопоставимости показателей бюджетов бюджетной системы при группировке доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов применяется бюджетная классификация Российской Федерации, а также порядок ее применения, установленный Министерством финансов Российской Федерации.

2. Совет Орлиновского муниципального округа в части классификации доходов вправе:

- закреплять источники доходов бюджета Орлиновского муниципального округа за администраторами поступлений в местный бюджет, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

- производить дальнейшую детализацию классификации доходов бюджетов Российской Федерации с применением кодов программ (подпрограмм), за исключением доходов, по которым контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисление, учет, взыскание пеней и штрафов и принятие решений о возврате (зачете) излишне

уплаченных (взысканных) платежей в бюджет, пеней и штрафов возложен на органы власти другого уровня.

При формировании, утверждении и исполнении бюджета Орлиновского муниципального округа должна обеспечиваться преемственность кодов администраторов поступлений в бюджет по доходам, распределяемым между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с нормативами, установленными бюджетным законодательством Российской Федерации.

3. Совет Орлиновского муниципального округа в части классификации расходов:

- утверждает решением о бюджете Орлиновского муниципального округа на соответствующий год перечни целевых статей и видов расходов функциональной классификации расходов местного бюджета, обеспечивая идентичность построения функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации в части целевых статей и видов расходов, а также преемственность кодов целевых статей и видов расходов, применяемых при формировании федерального бюджета, для аналогичных расходов, осуществляемых за счет средств бюджета Орлиновского муниципального округа;

- вправе при составлении указанных перечней целевых статей и видов расходов дополнять перечни целевых статей и видов расходов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации

- утверждает решением о бюджете на соответствующий год перечень главных распорядителей средств местного бюджета;

- утверждает решением о бюджете на соответствующий год расходы бюджета Орлиновского муниципального округа по главным распорядителям средств бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной классификации расходов местного бюджета.

4. Совет Орлиновского муниципального округа в части классификации источников финансирования дефицита бюджета вправе производить дальнейшую детализацию классификации источников внутреннего финансирования дефицитов бюджетов Российской Федерации с применением кодов программ (подпрограмм), обеспечивая преемственность кодов администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета по источникам внутреннего финансирования дефицитов бюджетов.

Статья 5. Основные этапы бюджетного процесса в Орлиновском муниципальном округе

Бюджетный процесс в Орлиновском муниципальном округе включает следующие этапы:

- составление проекта бюджета;
- рассмотрение и утверждение местного бюджета;
- исполнение бюджета;
- осуществление муниципального финансового контроля;
- составление, внешняя проверка, рассмотрение и утверждение отчета об исполнении местного бюджета.

Статья 6. Участники бюджетного процесса

Участниками бюджетного процесса в Орлиновском муниципальном округе являются:

- Глава Орлиновского муниципального округа;
- Совет Орлиновского муниципального округа;
- Местная администрация Орлиновского муниципального округа;
- финансовый отдел местной администрации Орлиновского муниципального округа
- главные распорядители бюджетных средств;
- распорядители бюджетных средств;
- главные администраторы (администраторы) доходов местного бюджета;

- главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита местного бюджета;
- получатели бюджетных средств.;
- иные органы, на которые бюджетным законодательством Российской Федерации возложены бюджетные полномочия по регулированию бюджетных правоотношений, организации и осуществлению бюджетного процесса в Орлиновском муниципальном округе.

Главные распорядители средств местного бюджета устанавливаются решением Совета депутатов о местном бюджете в составе ведомственной структуры расходов.

Статья 7. Бюджетные полномочия участников бюджетного процесса¹

Полномочия участников бюджетного процесса осуществляются в соответствии с Бюджетным кодексом РФ.

1. Совет Орлиновского муниципального округа:

- рассматривает и утверждает бюджет и отчет о его исполнении;
- организует осуществление контроля за исполнением бюджета;
- формирует и определяет правовой статус органов, осуществляющих контроль за исполнением местного бюджета, утверждает порядок формирования контрольно-ревизионной комиссии муниципального округа;
- устанавливает, изменяет и отменяет местные налоги и сборы в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;
- устанавливает налоговые льготы по местным налогам, основания и порядок их применения²;
- принимает планы и программы развития муниципального образования, утверждение отчетов об их исполнении;
- утверждает порядок формирования, размещения, исполнения и контроля за исполнением муниципального заказа;
- определяет порядок управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, порядок направления в местный бюджет доходов от его использования;³
- устанавливает состав информации, вносимой в муниципальную долговую книгу;⁴
- осуществляет иные бюджетные полномочия в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, федеральными законами от 6 октября 2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", 7 февраля 2011 года N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, _____ (наименование субъекта Российской Федерации), Уставом Орлиновского муниципального округа.

для муниципального района:

¹ В соответствии с п.3 ст.34 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия органов местного самоуправления должны быть закреплены в уставе муниципального образования

² В соответствии с п.4 ст.12 Налогового кодекса РФ представительными органами муниципальных образований в пределах, которые предусмотрены НК РФ, могут устанавливаться налоговые льготы, основания и порядок их применения. Согласно п.3 ст.56 НК РФ представительные органы муниципального образования в праве устанавливать и отменять льготы исключительно по местным налогам

³ Указанное полномочие закреплено за представительным органом муниципального образования подп.5 п.10 ст.35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Доходы от использования муниципального имущества являются одним из видов неналоговых доходов муниципального образования

⁴ Данное полномочие закреплено за представительным органом муниципального образования п.5 ст.121 БК РФ. В случае установления субъектом РФ, Минфином России в соответствии с п.2 ст.121 БК РФ особых требований к форме представления информации о муниципальных долговых обязательствах данные требования должны быть учтены при реализации рассмотренных полномочий представительного органа муниципального образования

- устанавливает в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации для всех территорий Орлиновского муниципального округа нормативы отчислений в бюджеты поселений от федеральных, региональных и (или) местных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом РФ или законами города Севастополя в бюджет Орлиновского муниципального округа путем принятия нормативного правового акта, за исключением решения, имеющего ограниченный срок действия (в том числе решения о бюджете Орлиновского муниципального округа);

- устанавливает порядок и условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района бюджетам городских, сельских поселений, предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района бюджетам городских, сельских поселений;

- в целях дополнительного по отношению к дотациям из регионального фонда финансовой поддержки поселений выравнивания финансовых возможностей органов местного самоуправления поселений по осуществлению своих полномочий по вопросам местного значения принимает решение об образовании в составе бюджета Орлиновского муниципального округа районного фонда финансовой поддержки поселений, в решении о бюджете утверждает объем данного фонда и распределение дотаций между поселениями.

Совет Орлиновского муниципального округа имеет право на:

- получение от органов местной администрации Орлиновского муниципального округа сопроводительных материалов в ходе рассмотрения и утверждения проекта бюджета Орлиновского муниципального округа;

- получение от финансового отдела Местной администрации оперативной информации об исполнении бюджета Орлиновского муниципального округа;

- утверждение (неутверждение) отчета об исполнении бюджета Орлиновского муниципального округа;

- вынесение оценки деятельности финансового отдела Местной администрации).

2. Глава Орлиновского муниципального округа:

- определяет бюджетную, налоговую и долговую политику Орлиновского МО;

- направляет бюджетное послание Совету Орлиновского МО⁵.

3. Местная администрация Орлиновского МО:

- организует составление программы социально-экономического развития Орлиновского МО, перспективного финансового плана, проекта бюджета Орлиновского МО на очередной финансовый год и внесение их с необходимыми документами и материалами на утверждение представительных органов;

- разрабатывает и утверждает методики распределения и (или) порядки предоставления межбюджетных трансфертов;

- обеспечивает исполнение бюджета и составление бюджетной отчетности;

- представляет отчет об исполнении бюджета на утверждение представительных органов;

- утверждает порядок осуществления муниципальных заимствований, обслуживания и управления муниципальным долгом;

- утверждает порядок предоставления муниципальных гарантий;

- утверждает порядок ведения муниципальной долговой книги;

- устанавливает размеры отчисления от прибыли муниципальных унитарных предприятий в порядке, установленном Советом Орлиновского МО⁶;

⁵ Данное полномочие указывается в том случае, если в муниципальном образовании глава ежегодно составляет бюджетное послание

⁶ В случае, если полномочие по установлению размера отчислений от прибыли муниципальных унитарных предприятий Уставом муниципального образования либо решением представительного органа муниципального образования не закреплено за иным органом муниципального образования

4. Глава Местной администрации Орлиновского МО:

- организует составление программы социально-экономического развития Орлиновского МО, перспективного финансового плана;
- вносит на рассмотрение Совета Орлиновского МО проект бюджета Орлиновского МО с необходимыми документами и материалами, а также отчет об исполнении бюджета;
- вносит в Совет Орлиновского МО предложения по установлению, изменению, отмене местных налогов и сборов, введению и отмене налоговых льгот по местным налогам;
- утверждает заключения на нормативные правовые акты Совета Орлиновского МО, предусматривающие установление, изменение и отмену местных налогов и сборов, введение налоговых льгот по местным налогам, осуществление расходов из бюджета Орлиновского МО;
- обеспечивает управление муниципальным долгом;
- осуществляет от имени Орлиновского МО муниципальные заимствования;
- утверждает состав, порядок и сроки внесения информации в муниципальную долговую книгу;
- осуществляет иные бюджетные полномочия в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и настоящим Положением.

5. финансовый отдел Орлиновского МО:

- организует составление и составляет проект бюджета на очередной финансовый год и плановый период Орлиновского МО, представляет его Главе Администрации Орлиновского МО для рассмотрения и принятия решения о направлении его в Совет Орлиновского МО - составляет, утверждает и ведет сводную бюджетную роспись;
- организует исполнение и исполняет бюджет;
- устанавливает порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи Орлиновского МО и сводных бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств;
- устанавливает порядок составления и ведения кассового плана;
- осуществляет методологическое руководство в области составления проекта бюджета Орлиновского МО и исполнения бюджета Орлиновского МО;
- устанавливает порядок составления сводной бюджетной отчетности и составляет отчетность об исполнении бюджета Орлиновского МО;
- осуществляет предварительный, текущий и последующий контроль за исполнением бюджета Орлиновского МО, в том числе контроль за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств главными распорядителями, распорядителями и получателями бюджетных средств;
- разрабатывает программу муниципальных заимствований;
- ведет муниципальную долговую книгу, в том числе ведет учет выдачи муниципальных гарантий, исполнения получателями муниципальных гарантий обязанностей по основному обязательству, обеспеченному муниципальной гарантией, учет осуществления платежей за счет средств бюджета Орлиновского МО по выданным муниципальным гарантиям;
- устанавливает порядок и методику планирования бюджетных ассигнований;
- открывает и ведет в порядке, им установленном, лицевые счета для учета операций по исполнению бюджета;
- осуществляет кассовое обслуживание исполнения бюджета;
- выносит предупреждение о ненадлежащем исполнении бюджетного процесса;
- согласует⁷ решения налоговых органов об изменении сроков уплаты налогов (подлежащих зачислению в бюджет Орлиновского МО в форме отсрочки, рассрочки, налогового кредита, налогового инвестиционного кредита, в пределах лимитов предоставления отсрочек, рассрочек и налоговых кредитов, установленных решением Совета Орлиновского МО

⁷ В соответствии с подп.2 п.1 ст.63 Налогового кодекса Российской Федерации (НК РФ) решения об изменении сроков уплаты местных налогов принимают налоговые органы по месту нахождения (жительства) заинтересованного лица по согласованию с финансовыми органами муниципальных образований

на очередной финансовый год;

- применит бюджетные меры принуждения за совершение бюджетного нарушения;
- взыскивает в бесспорном порядке с лицевых счетов главных распределителей, распределителей и получателей бюджетных средств в размере бюджетных средств, использованных не по целевому назначению;
- утверждает перечень кодов подвидов по видам доходов, главными администраторами которых являются органы местного самоуправления и находящиеся в их ведении казенные учреждения;
- осуществляет анализ финансового состояния принципала в целях предоставления муниципальной гарантии;
- организует разработку проектов основных показателей бюджета на среднесрочную перспективу;
- организует разработку проекта решения Совета Орлиновского МО на очередной финансовый год и плановый период;
- исполняет судебные акты по обращению взыскания на средства бюджета Орлиновского МО;
- осуществляет иные полномочия в области бюджетного процесса в соответствии с федеральными законами, законами города Севастополя, Уставом Орлиновского МО, настоящим Положением и иными муниципальными правовыми актами в сфере регулирования бюджетных правоотношений.

6. Контрольно-ревизионная комиссия Орлиновского МО:

- осуществляет контроль за исполнением местного бюджета;
- проводит экспертизу проекта бюджета Орлиновского МО и иных нормативных правовых актов органов местного самоуправления, регулирующих бюджетные правоотношения;
- осуществляет внешнюю проверку годового отчета об исполнении местного бюджета;
- осуществляет контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими муниципальному образованию;
- организует и осуществляет контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств местного бюджета, а также средств, получаемых местным бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- осуществляет оценку эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности;
- осуществляет финансово-экономическую экспертизу проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ;
- осуществляет анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовку предложений, направленных на его совершенствование;
- участвует в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;
- осуществляет иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, уставом и нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

7. Главный распорядитель бюджетных средств:

- обеспечивает результативность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств;

- формирует перечень подведомственных ему распорядителей и получателей бюджетных средств;

- ведет реестр расходных обязательств, подлежащих исполнению в пределах утвержденных ему лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований;

- осуществляет планирование соответствующих расходов бюджета, составляет обоснования бюджетных ассигнований;

- составляет, утверждает и ведет бюджетную роспись, распределяет бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям и получателям бюджетных средств и исполняет соответствующую часть бюджета;

- вносит предложения по формированию и изменению лимитов бюджетных обязательств;

- вносит предложения по формированию и изменению сводной бюджетной росписи;

- определяет порядок утверждения бюджетных смет подведомственных получателей бюджетных средств, являющихся казенными учреждениями;

- формирует и утверждает муниципальные задания;

- обеспечивает соблюдение получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, определенных Бюджетным Кодексом РФ, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении;

- формирует бюджетную отчетность главного распорядителя бюджетных средств;

- отвечает от имени Орлиновского МО по денежным обязательствам подведомственных ему получателей бюджетных средств;

- осуществляет иные бюджетные полномочия, установленные Бюджетным Кодексом РФ и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.

8. Распорядитель бюджетных средств:

- осуществляет планирование соответствующих расходов бюджета;

- распределяет бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям и (или) получателям бюджетных средств и исполняет соответствующую часть бюджета;

- вносит предложения главному распорядителю бюджетных средств, в ведении которого находится, по формированию и изменению бюджетной росписи;

- обеспечивает соблюдение получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, определенных Бюджетным Кодексом РФ, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении;

- в случае и порядке, установленных соответствующим главным распорядителем бюджетных средств, осуществляет отдельные бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств, в ведении которого находится.

9. Получатель бюджетных средств:

- составляет и исполняет бюджетную смету;

- принимает и (или) исполняет в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств и (или) бюджетных ассигнований бюджетные обязательства;

- обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований;

- вносит соответствующему главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств предложения по изменению бюджетной росписи;

- ведет бюджетный учет (обеспечивает ведение бюджетного учета);

- формирует бюджетную отчетность (обеспечивает формирование бюджетной отчетности) и представляет бюджетную отчетность получателя бюджетных средств соответствующему главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств;

- исполняет иные полномочия, установленные Бюджетным Кодексом РФ и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами), регулирующими бюджетные правоотношения.

Бюджетные полномочия и ответственность получателя бюджетных средств определены статьей 162 Бюджетного кодекса РФ.

10. Администратор доходов местного бюджета:

- осуществляет контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты платежей в бюджет;

- начисляет, учитывает и взыскивает пени и штрафы по платежам в бюджет;

- принимает решения о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет, пеней и штрафов.

11. Администратор источников финансирования дефицита местного бюджета:

- осуществляет операции с источниками финансирования дефицита бюджета;

Статья 8. Доходы бюджета Орлиновского МО

1. Доходы бюджета формируются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах.

К доходам бюджета относятся налоговые, неналоговые и безвозмездные поступления.

2. К налоговым доходам бюджета Орлиновского МО относятся предусмотренные налоговым законодательством Российской Федерации, законом субъекта Российской Федерации о налогах и сборах, нормативными правовыми актами Совета Орлиновского МО федеральные, региональные местные налоги и сборы, а также пени и штрафы по ним.

3. В бюджет Орлиновского МО области в соответствии с главой 9 Бюджетного кодекса РФ зачисляются местные налоги, налоговые доходы от федеральных налогов и сборов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, федеральные и региональные налоги и сборы, налоги, предусмотренные специальными налоговыми режимами, по единым нормативам отчислений, установленным законами города Севастополя для зачисления соответствующих налоговых доходов установленные Советом Орлиновского МО ;

Неналоговые доходы бюджета формируются в соответствии со статьями 41, 42, 46 Бюджетного кодекса РФ.

Безвозмездные поступления, определенные статьей 41 Бюджетного кодекса РФ.

Статья 9. Расходы бюджета Орлиновского МО

1. Расходы бюджета Орлиновского МО формируются исходя из распределения и закрепления полномочий по финансовому обеспечению каждого вида обязательств, вытекающих из федерального законодательства, законодательства субъекта Российской Федерации и нормативных актов органов местного самоуправления Орлиновского МО;

2. Структура и форма расходов бюджета Орлиновского МО, а также порядок предоставления и расходования бюджетных средств, осуществляется в соответствии с главой 10 Бюджетного кодекса РФ.

3. Порядок осуществления расходов бюджета Орлиновского МО на осуществление отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления Орлиновского МО, устанавливается органами государственной власти города Севастополя.

4. Осуществление расходов бюджета Орлиновского МО связанных с исполнением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти

города Севастополя не допускается, за исключением случаев, установленных федеральными законами, законами города Севастополя.

Статья 10. Резервный фонд⁸

Бюджетом Орлиновского МО на очередной финансовый год и плановый период предусматривается создание резервного фонда Администрации Орлиновского МО в размере не более трех процентов утвержденного общего объема расходов бюджета Орлиновского МО.

Средства резервного фонда расходуются в соответствии с Порядком расходования средств резервного фонда на финансирование непредвиденных расходов.

Порядок расходования средств резервного фонда определяется правовым актом администрации Орлиновского МО.

Отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Орлиновского МО прилагается к ежеквартальному и годовому отчетам об исполнении соответствующего бюджета.

Статья 11. Муниципальные внутренние заимствования и муниципальный долг

1. Муниципальный долг – совокупность долговых обязательств Орлиновского МО.

Муниципальный долг полностью и без условий обеспечивается всем муниципальным имуществом, составляющим муниципальную казну.

2. Долговые обязательства Орлиновского МО могут существовать в форме:

- ценных бумаг муниципального образования (муниципальные ценные бумаги);
- бюджетных кредитов, привлеченных в местный бюджет от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- кредитов, полученных муниципальным образованием от кредитных организаций;
- гарантий муниципального образования (муниципальных гарантий).

Долговые обязательства Орлиновского муниципального округа не могут существовать в иных формах.

3. Органы местного самоуправления Орлиновского МО используют все полномочия по формированию доходов бюджета Орлиновского МО для погашения своих долговых обязательств и обслуживания муниципального долга.

4. Под муниципальными заимствованиями понимаются муниципальные займы, осуществляемые путем выпуска ценных бумаг от имени Орлиновского МО, и кредиты, привлекаемые в местный бюджет от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и от кредитных организаций, по которым возникают муниципальные долговые обязательства.

5. Муниципальная гарантия представляет собой способ обеспечения гражданско-правовых обязательств, в силу которого Орлиновский МО дает письменное обязательство отвечать за исполнение получателем гарантии обязательства перед третьими лицами полностью или частично. Муниципальные гарантии представляются в соответствии со статьями 115.1, 115.2, 117 Бюджетного кодекса РФ и нормативно-правового акта органов местного самоуправления Орлиновского МО.

Муниципальные гарантии предоставляются от имени Орлиновского МО администрацией Орлиновского МО.

6. Полномочия по управлению муниципальным долгом, осуществлению муниципальных внутренних заимствований, выдаче муниципальных гарантий осуществляет администрация Орлиновского МО.

7. Предоставление муниципальных гарантий осуществляется в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления Орлиновского МО на основании решения

⁸ Создание в расходной части бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ резервных фондов предусматривается ст.81 БК РФ

Совета Орлиновского МО на очередной финансовый год и плановый период, а также договора о предоставлении муниципальной гарантии при условии выполнения требований ст. 115.2 Бюджетного кодекса РФ."

8. Управление муниципальным долгом осуществляется исходя из необходимости соблюдения следующих ограничений, установленных в статьях 92.1, 107 и 111 Бюджетного кодекса РФ:

- дефицит бюджета Орлиновского МО, утвержденный в решении о бюджете и отраженный в отчете об исполнении бюджета Орлиновского МО, не должен превышать размер, установленный требованиями статьи 92 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- предельный размер муниципального долга, установленный в решении о бюджете, не должен превышать объем доходов бюджета Орлиновского МО без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;

- предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году и плановом периоде, утвержденный решением о бюджете, по данным отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год не должен превышать 15 процентов объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществлялись за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Осуществление муниципальных заимствований (за исключением принятия долговых обязательств в целях реструктуризации и погашения муниципального долга) не может производиться в случае нарушения указанных ограничений в ходе исполнения бюджета⁹.

Порядок отслеживания соблюдения указанных ограничений в ходе исполнения бюджета и принятия мер¹⁰ в случае их нарушения определяется Местной администрацией Орлиновского МО при установлении порядка осуществления муниципальных заимствований, обслуживания и управления муниципальным долгом.

Совет Орлиновского МО на этапе принятия решения о бюджете и финансовое управление Орлиновского МО на этапе составления и исполнения бюджета Орлиновского МО, а также в ходе управления муниципальным долгом обязаны в пределах своей компетенции обеспечивать соблюдение указанных ограничений.

9. Финансовый отдел Орлиновского МО ведет муниципальную долговую книгу, куда вносятся сведения:

- о дате возникновения муниципальных долговых обязательств;
- об объеме муниципальных долговых обязательств;
- о формах обеспечения исполнения обязательств;
- об исполнении долговых обязательств полностью или частично;
- об исполнении получателями муниципальных гарантий обязанностей по основному обязательству, обеспеченному гарантией;
- об осуществлении платежей за счет средств бюджета Орлиновского МО по выданным муниципальным гарантиям;
- иные сведения, предусмотренные порядком ведения муниципальной долговой книги.

Порядок ведения муниципальной долговой книги утверждается Местной администрацией Орлиновского МО.

⁹ В соответствии со ст. 112 БК РФ в случае нарушения ограничений дефицита бюджета, предельных размеров долга и/или расходов на его обслуживание, но при этом сохранении возможностей муниципального образования обеспечить обслуживание и погашение своих долговых обязательств, принятие данным муниципальным образованием новых долговых обязательств (за исключением заимствований в целях реструктуризации и погашения долга) осуществляется только после приведения обозначенных параметров в соответствии с требованиями БК РФ.

¹⁰ В данном случае имеются в виду меры, направленные на приведение фактических объемов дефицита бюджета, долга и расходов на его обслуживание к требуемым бюджетным законодательством параметрам (погашение долга, его реструктуризация, сокращение бюджетных расходов в связи с непоступлением доходов и т.п.)

Раздел II. Составление проекта бюджета Орлиновского МО

Статья 12. Основы составления проекта бюджета Орлиновского МО

1. Составление проекта бюджета осуществляется в соответствии с главой 20 Бюджетного кодекса Российской Федерации и является исключительной прерогативой Местной администрации Орлиновского МО.

2. Непосредственное составление бюджета осуществляет финансовый отдел Местной администрации Орлиновского МО.

3.2. Составлению проекта бюджета Орлиновского МО должны предшествовать подготовка следующих документов, на которых основывается составление бюджета:

- прогноза социально-экономического развития Орлиновского МО;
- основных направлений бюджетной, налоговой и долговой¹¹ политики Орлиновского МО на очередной финансовый год и плановый период;
- муниципальные программы Орлиновского МО¹².

3. Для составления проекта бюджета необходимы сведения о:

- действующем на момент начала разработки проекта бюджета законодательстве Российской Федерации о налогах и сборах, законодательстве города Севастополя о налогах и сборах, нормативных правовых актах Совета Орлиновского МО о налогах и сборах;
- нормативах отчислений от федеральных, региональных, местных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, в бюджет Орлиновского МО;
- предполагаемых объемах безвозмездных поступлений, предоставляемых из бюджетов других уровней;
- видах и объемах расходов, передаваемых с других уровней бюджетной системы Российской Федерации;
- нормативах финансовых затрат на предоставление муниципальных услуг.

4. Одновременно с составлением проекта бюджета Орлиновского МО разрабатывается среднесрочный финансовый план Орлиновского МО на предстоящий трехлетний период.

Статья 13. Прогноз социально-экономического развития Орлиновского МО

1 Прогноз социально-экономического развития разрабатывается администрацией Орлиновского МО на основе данных социально-экономического развития Орлиновского МО за последний отчетный период, прогноза социально-экономического развития Орлиновского МО до конца базового года и тенденций развития экономики и социальной сферы города на очередной финансовый год и плановый период.

Изменение прогноза социально-экономического развития в ходе составления и рассмотрения проекта бюджета влечет за собой изменение основных характеристик проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

2. Прогноз социально-экономического развития Орлиновского МО включает количественные показатели и качественные характеристики развития макроэкономической ситуации, экономической структуры, внешнеэкономической деятельности, динамики производства и потребления, уровня и качества жизни населения и иные показатели.

Статья 14. Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики Орлиновского МО

¹¹ В БК РФ необходимость составления основных направлений долговой политики не закреплена. В то же время для повышения обоснованности, прозрачности и предсказуемости планирования долговой политики муниципального образования данный документ рекомендуется составлять

¹² ст. 179 БК РФ. Разработка государственных (муниципальных) программ отнесена к одной из основ составления бюджета ст. 172 БК РФ.

Основные направления бюджетной политики Орлиновского МО должны содержать краткий анализ структуры расходов бюджета Орлиновского МО в текущем и завершённых финансовых годах и обоснование предложений о приоритетных направлениях расходования бюджета принимаемых обязательств в предстоящем финансовом году и на среднесрочную перспективу с учетом прогнозов и программ социально-экономического развития Орлиновского МО.

Основные направления налоговой политики Орлиновского МО должны содержать анализ законодательства о налогах и сборах в части налогов и сборов, формирующих налоговые доходы бюджета Орлиновского МО; обоснование предложений по его совершенствованию в пределах компетенции органов местного самоуправления; оценку влияния данных предложений на сценарные условия.

Основные направления долговой политики Орлиновского МО должны разрабатываться в соответствии с Порядком осуществления муниципальных заимствований, обслуживания и управления муниципальным долгом и содержать анализ и прогноз объема и структуры муниципального долга, обоснование предложений по объемам заимствований, оценку стоимости обслуживания и объемов погашения муниципального долга в предстоящий трехлетний период.

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики разрабатываются финансовым отделом местной администрации Орлиновского МО) и утверждаются Главой Орлиновского МО.

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики могут принимать форму единого документа, в котором выделены соответствующие тематические разделы.

Статья 15. Среднесрочный финансовый план

1. Среднесрочный финансовый план Орлиновского МО это документ, содержащий основные параметры местного бюджета.

2. Среднесрочный финансовый план ежегодно разрабатывается по форме и в порядке установленном местной администрацией Орлиновского МО, с соблюдением положений Бюджетного Кодекса РФ.

Проект среднесрочного финансового плана Орлиновского МО утверждается Местной администрацией Орлиновского МО и представляется в Совет Орлиновского МО одновременно с проектом местного бюджета.

Значения показателей среднесрочного финансового плана и основных показателей проекта местного бюджета должны соответствовать друг другу.

3. Утвержденный среднесрочный финансовый план Орлиновского МО должен содержать следующие параметры:

- прогнозируемый общий объем доходов и расходов бюджета;
- объемы бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам классификации расходов бюджетов либо объемы бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств, муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности;
- нормативы отчислений от налоговых доходов в бюджет города, устанавливаемые Советом Орлиновского МО;
- дефицит (профицит) бюджета;
- верхний предел внутреннего муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода.

Местной администрацией Орлиновского МО) может быть предусмотрено утверждение дополнительных показателей среднесрочного финансового плана.

4. Показатели среднесрочного финансового плана Орлиновского МО носят индикативный характер и могут быть изменены при разработке и утверждении среднесрочного финансового плана Орлиновского МО на очередной финансовый год и плановый период.

5. Среднесрочный финансовый план Орлиновского МО разрабатывается путем уточнения параметров указанного плана на плановый период и добавления параметров на второй год планового периода.

В пояснительной записке к проекту среднесрочного финансового плана Орлиновского МО приводится обоснование параметров среднесрочного финансового плана, в том числе их сопоставление с ранее одобренными параметрами с указанием причин планируемых изменений.

Статья 16. Реестр расходных обязательств Орлиновского МО

1. Органы местного самоуправления обязаны вести реестр расходных обязательств Орлиновского МО в соответствии со статьей 87 Бюджетного кодекса РФ.

Реестр расходных обязательств муниципального образования ведется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

Реестр расходных обязательств Орлиновского МО ведется финансовым отделом Местной администрации Орлиновского МО и представляется в городское финансовое управление в порядке, установленном Правительством Севастополя¹³.

2. Основными принципами ведения реестра расходных обязательств Орлиновского МО являются:

- полнота отражения расходных обязательств Орлиновского МО и сведений о них;
- периодичность обновления реестра расходных обязательств Орлиновского МО и сведений о них;
- открытость сведений о расходных обязательствах Орлиновского МО, содержащихся в реестре;
- единство формата отражения сведений в реестре расходных обязательств Орлиновского МО;
- достоверность сведений о расходных обязательствах Орлиновского МО, содержащихся в реестре.

3. Порядок ведения реестра расходных обязательств Орлиновского МО устанавливается нормативным правовым актом Местной администрации Орлиновского МО.

4. Данные реестра расходных обязательств Орлиновского МО используются при разработке среднесрочного финансового плана Орлиновского МО (в части бюджета действующих обязательств Орлиновского МО и проекта бюджета Орлиновского МО на очередной финансовый год (плановый период))

Статья 17. Нормативы финансовых затрат на предоставление муниципальных услуг

Нормативные затраты на оказание муниципальных услуг, утверждаются в порядке, предусмотренном абзацем первым пункта 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ, с соблюдением общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.

Нормативные финансовые затраты на предоставление муниципальных услуг устанавливаются Местной администрацией Орлиновского МО в виде нормативов расходов бюджета Орлиновского МО на решение вопросов местного значения.

Данные нормативы подлежат применению при формировании реестра расходных обязательств Орлиновского МО и планировании расходов бюджета Орлиновского МО на очередной финансовый год.

¹³ Подобные нормы предусмотрены п.5 ст.87 БК РФ

Статья 18. Муниципальные программы¹⁴

1.Муниципальные программы Орлиновского МО утверждаются Местной администрацией Орлиновского МО. Сроки реализации, порядок формирования и реализации указанных программ определяется правовым актом Местной администрации Орлиновского МО.

2.Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете Орлиновского МО по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом Местной администрации Орлиновского МО.

Муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению в сроки, установленные нормативным правовым Местной администрации Орлиновского МО.

Муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете Орлиновского МО не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу.

3.По каждой муниципальной программе ежегодно проводится оценка эффективности ее реализации. Порядок проведения указанной оценки и ее критерии устанавливаются Местной администрацией Орлиновского МО. По результатам указанной оценки Местной администрацией Орлиновского МО может быть принято решение о необходимости прекращения или об изменении начиная с очередного финансового года ранее утвержденной муниципальной программы, в том числе необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы.

Статья 19. Основные этапы составления проекта бюджета Орлиновского МО¹⁵

1. Составление проекта бюджета Орлиновского МО на следующий год начинается в срок не позднее чем с 01.06. текущего года¹⁶.

2. Решение о начале работы над составлением проекта бюджета Орлиновского МО на очередной финансовый год принимается Местной администрацией Орлиновского МО в форме нормативного правового акта, регламентирующего сроки и процедуры разработки проекта бюджета Орлиновского МО на очередной финансовый год, среднесрочного финансового плана, порядок работы над иными документами и материалами, обязательными для направления в Совет Орлиновского МО одновременно с проектом бюджета Орлиновского МО.

3. В результате разработки среднесрочного финансового плана устанавливаются ожидаемый общий объем доходов, расходов бюджета Орлиновского МО), объем бюджета принимаемых обязательств и состав принимаемых обязательств на предстоящий трехлетний период и в том числе на очередной финансовый год.¹⁷

4. Основные характеристики бюджета Орлиновского МО на очередной финансовый год (плановый период), а также распределение предельных объемов бюджетного финансирования по главным распорядителям бюджетных средств и перечень муниципальных программ, подлежащих финансированию за счет бюджета Орлиновского МО в очередном финансовом

¹⁴ ст. 179 БК РФ

¹⁵ Содержание и последовательность действий органов местной администрации по разработке местного бюджета на очередной финансовый год могут быть изменены в зависимости от потребностей конкретного муниципального образования и сложившейся практики работы

¹⁶ Срок начала работы над составление проекта местного бюджета устанавливается с учетом необходимости утверждения бюджета представительным органом муниципального образования до начала очередного финансового года.

¹⁷ Предложенный вариант с опережающей детальной проработкой среднесрочного финансового плана и базированием на нем показателей проекта бюджета рекомендуется использовать в городских округах и муниципальных районах. Для поселений рекомендуется более простая схема, предполагающая одновременную разработку общих объемов расходов и доходов для проекта бюджета и для среднесрочного финансового плана.

году разрабатываются финансовым отделом Местной администрации Орлиновского МО с учетом:

- показателей среднесрочного финансового плана Орлиновского МО на предстоящие три года и распределения бюджета принимаемых обязательств;
- необходимости финансирования всех расходных обязательств, включенных в реестр расходных обязательств Орлиновского МО, исполнение которых должно осуществляться в очередном финансовом году за счет средств бюджета Орлиновского МО;
- документов и материалов, указанных в пп.2, 3 ст.12 настоящего Положения.

5. Главные распорядители бюджетных средств распределяют предельные объемы бюджетного финансирования на очередной финансовый год в соответствии с функциональной классификацией расходов бюджетов Российской Федерации.

6. Несогласованные вопросы по бюджетным проектам в предстоящем году рассматриваются согласительной комиссией, создаваемой по решению Главы Местной администрации Орлиновского МО.

7. Проект решения о бюджете Орлиновского МО, составляемый финансовым отделом Местной администрации Орлиновского МО, должен содержать¹⁸:

- основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета, а также иные показатели, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, законами города Севастополя, решениями Совета Орлиновского МО (кроме решений о бюджете), установленного п.8 ст.11 настоящего Положения).

Решением о бюджете утверждается:

- перечень администраторов доходов бюджета;
- перечень администраторов источников финансирования дефицита бюджета;
- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов либо по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов и (или) по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период, а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов в случаях, установленных соответственно Бюджетным кодексом Российской Федерации, законами города Севастополя;
- ведомственная структура расходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период;
- общий объем бюджетных ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств;
- объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде;
- общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период: на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода - в объеме не менее 5 процентов общего расхода бюджета (без учета расходов

¹⁸ Приведенные в данном пункте требования основаны на обязательных требованиях БК РФ к содержанию законов (решений) о бюджетах всех уровней бюджетной системы Российской Федерации (с учетом коллизий данных норм, рассмотренных в Пояснительной записке) и должны соблюдаться всеми муниципальными образованиями. Предлагаемый перечень по инициативе органов местного самоуправления конкретного муниципального образования может быть расширен.

бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);

- источники финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием, в том числе, верхнего предела по муниципальным гарантиям;

- иные показатели местного бюджета, установленные нормативными правовыми актами Совета Орлиновского МО.

для городского округа, поселения, в которых расчетные налоговые доходы местного бюджета могут превышать уровень, установленный законом субъекта РФ

- размер субсидий бюджету города Севастополя в случае превышения в отчетном году расчетными налоговыми доходами бюджета Орлиновского МО (без учета налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) уровня, установленного законом города Севастополя¹⁹;

В качестве составной части бюджета Орлиновского МО могут быть предусмотрены сметы доходов и расходов отдельных населенных пунктов²⁰.

Проектом решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период предусматривается уточнение показателей утвержденного бюджета Орлиновского МО планового периода и утверждение показателей второго года планового периода составляемого бюджета.

Под условно утверждаемыми (утвержденными) расходами понимаются не распределенные в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетные ассигнования.

Решением о бюджете может быть предусмотрено использование доходов бюджета по отдельным видам (подвидам) неналоговых доходов, предлагаемых к введению начиная с очередного финансового года, на цели, установленные решением о бюджете, сверх соответствующих бюджетных ассигнований и (или) общего объема расходов бюджета.

8. Документы и материалы, предоставляются одновременно с проектом бюджета Орлиновского МО.

Одновременно с проектом бюджета на очередной финансовый год и плановый период представляются:

- предварительные итоги и прогноз социально-экономического развития Орлиновского МО на очередной финансовый год и плановый период;

- основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики Орлиновского МО.

- пояснительная записка к проекту бюджета;

- методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;

- верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода);

- оценка ожидаемого исполнения бюджета за текущий финансовый год;

- структура муниципального долга и программа внутренних и внешних заимствований, предусмотренных на очередной финансовый год и плановый период для покрытия дефицита бюджета Орлиновского МО;

- предложенные органами муниципального финансового контроля проекты бюджетных смет указанных органов, представляемые в случае возникновения разногласий с финансовым органом в отношении указанных бюджетных смет

- иные документы и материалы.

¹⁹ обязательность включения в решение о бюджете следует из ст. 142.2 БК РФ

²⁰ право на включение в решение о бюджете следует из п. 1 ст. 52 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

9. Одновременно с проектом решения о бюджете Орлиновского МО на очередной финансовый год органы местной администрации²¹:

- разрабатывают адресную инвестиционную программу на очередной финансовый год;
- оценивают потери бюджета от предоставления налоговых льгот;
- разрабатывают проекты решений Совета Орлиновского МО о внесении изменений и дополнений в решения Совета Орлиновского МО о налогах и сборах;
- разрабатывают проекты нормативных правовых актов, в том числе решений Совета Орлиновского МО, относительно действующих и принимаемых обязательств Орлиновским МО;

Раздел III. Рассмотрение и утверждение проекта решения о бюджете

Статья 20. Внесение проекта решения о бюджете в Совет Орлиновского МО Глава Местной администрации Орлиновского МО вносит проект решения о бюджете на очередной финансовый год на рассмотрение в Совет Орлиновского МО не позднее 15 ноября текущего года.

Внесению проекта решения о бюджете должно предшествовать внесение в Совет Орлиновского МО проектов решений об изменении и дополнении решений Орлиновского МО о налогах и сборах²².

Одновременно с проектом бюджета в законодательный (представительный) орган представляются документы и материалы в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ.

В случае утверждения решением о бюджете распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту решения о бюджете представляются паспорта муниципальных программ.

В случае, если проект решения о бюджете не содержит приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов, приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов включается в состав приложений к пояснительной записке к проекту решения о бюджете

Статья 21. Рассмотрение проекта решения о бюджете Совета Орлиновского МО²³

1. В течение суток со дня внесения проекта решения о бюджете на очередной финансовый год в Совет Орлиновского МО председатель Совета Орлиновского МО направляет его в контрольно-ревизионную комиссию Орлиновского МО для проведения экспертизы.

2. Контрольно-ревизионная комиссия Орлиновского МО в течение 15 календарных дней подготавливает заключение о проекте решения о бюджете с указанием недостатков данного проекта в случае их выявления.

²¹ Предлагаемый в данной статье перечень документов и материалов может быть расширен

²² П.2 ст.64 БК РФ установлено, что правовые акты представительных органов местного самоуправления о внесении изменений и дополнений в законодательство РФ о налогах и сборах в пределах компетенции органов местного самоуправления, вступающие в силу с начала очередного финансового года, должны быть приняты до утверждения местного бюджета на очередной финансовый год.

²³ Описание процедур рассмотрение проекта решения о бюджете представительным органом муниципального образования может быть изменено в соответствии с установленными в муниципальном образовании регламентами работы представительного органа муниципального образования. При этом необходимо не допускать затягивания сроков рассмотрения проекта решения о бюджете представительным органом муниципального образования. Полномочие контрольного органа муниципального образования по экспертиза проектов местного бюджета установлены п.п.2 п..2 ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований"

Заключение контрольно-ревизионной комиссии Орлиновского МО учитывается при подготовке депутатами Совета Орлиновского МО поправок к проекту решения о бюджете Орлиновского МО.

3. Внесенный проект решения о бюджете на очередной финансовый год с заключением контрольно-ревизионной комиссии Орлиновского МО направляется на рассмотрение в комитеты и комиссии²⁴, а также депутатам Орлиновского МО.

4. В недельный срок с момента направления проекта решения о бюджете Орлиновского МО с заключением контрольно-ревизионной комиссии Орлиновского МО комитеты и комиссии, а также депутатам Орлиновского МО проводится первое чтение проекта решения о бюджете муниципального образования.

Предметом первого чтения является одобрение основных параметров проекта решения о бюджете муниципального образования.

5. В двухнедельный срок с момента проведения первого чтения проект решения о бюджете Орлиновского МО рассматривается Советом Орлиновского МО во втором чтении.

Во втором чтении проект решения о бюджете Орлиновского МО принимается окончательно.

6. В случае возникновения несогласованных вопросов по проекту решения о бюджете Орлиновского МО решением председателя Совета Орлиновского МО может создаваться согласительная комиссия, в которую входит равное количество представителей Местной администрации и Совета Орлиновского МО.

Согласительная комиссия рассматривает спорные вопросы в период между первым и вторым чтением проекта решения о бюджете Орлиновского МО в соответствии с регламентом, утвержденным председателем Совета Орлиновского МО.

7. Принятое Советом Орлиновского МО решение о бюджете на очередной финансовый год в срок 20 декабря направляется Главе Орлиновского МО для подписания и обнародования.

Статья 22. Сроки утверждения решения о бюджете и последствия непринятия проекта решения о бюджете на очередной финансовый год в срок

1. Решение о бюджете Орлиновского МО должно быть рассмотрено, утверждено Советом Орлиновского МО, подписано Главой МО и обнародовано до начала очередного финансового года.

Органы местного самоуправления Орлиновского МО обязаны принимать все возможные меры в пределах их компетенции по обеспечению своевременного рассмотрения, утверждения, подписания и обнародования решения о бюджете.

2. В случае, если решение о бюджете на очередной финансовый год не вступило в силу с начала финансового года, вводится режим временного управления бюджетом, в рамках которого финансовый отдел местной администрации вправе:

- ежемесячно доводить до главных распорядителей бюджетных средств бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств в размере, не превышающем одной двенадцатой части бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств в отчетном финансовом году;

- иные показатели, определяемые законом (решением) о бюджете, применяются в размерах (нормативах) и порядке, которые были установлены законом (решением) о бюджете на отчетный финансовый год;

- порядок распределения и (или) предоставления межбюджетных трансфертов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации сохраняется в виде, определенном на отчетный финансовый год.

²⁴ Если они образованы в составе представительного органа муниципального образования

3. Если решение о бюджете не вступило в силу через три месяца после начала финансового года, финансовый отдел Орлиновского МО организует исполнение бюджета при соблюдении условий определенных пунктом 2 настоящей статьи.

При этом финансовый отдел Орлиновского МО не имеет права:

- доводить лимиты бюджетных обязательств и бюджетные ассигнования на бюджетные инвестиции и субсидии юридическим и физическим лицам;
- предоставлять бюджетные кредиты;
- осуществлять заимствования в размере более одной восьмой объема заимствований предыдущего финансового года в расчете на квартал;
- формировать резервные фонды.

Раздел IV. Исполнение бюджета Орлиновского МО

Статья 23. Основы исполнения бюджета

1. Исполнение бюджета обеспечивается Местной администрацией Орлиновского МО. Финансовый отдел Местной администрации организует и осуществляет исполнение бюджета Орлиновского МО, управление счетами бюджета Орлиновского МО и бюджетными средствами.

2. Исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

3. Бюджет Орлиновского МО исполняется на основе принципа единства кассы и подведомственности расходов.

Принцип единства кассы предусматривает зачисление всех поступающих доходов бюджета, привлечение и погашение источников финансирования дефицита бюджета и осуществление всех расходов с единого счета бюджета.

4. Кассовое обслуживание исполнения бюджета осуществляется Федеральным казначейством.

Для кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации Федеральное казначейство открывает в Центральном банке Российской Федерации с учетом положений статей 38.2 и 156 Бюджетного Кодекса Российской Федерации счета, через которые все кассовые операции по исполнению бюджетов осуществляются Федеральным казначейством либо органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с соглашением, предусмотренным ч.5 ст. 215 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Право открытия и закрытия единого счета бюджета Орлиновского МО принадлежит финансовому отделу местной администрации.

Статья 24. Сводная бюджетная роспись

1. Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи устанавливается финансовым отделом Местной администрации Орлиновского МО;

Утверждение сводной бюджетной росписи и внесение изменений в нее осуществляется руководителем финансового органа.

2. Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи должны соответствовать решению о бюджете.

В случае принятия решения о внесении изменений в решение о бюджете руководитель финансового органа утверждает соответствующие изменения в сводную бюджетную роспись.

В ходе исполнения бюджета показатели сводной бюджетной росписи могут быть изменены в соответствии с решением руководителя финансового отдела Местной администрации Орлиновского МО без внесения изменений в решение о бюджете в соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса РФ.

При изменении показателей сводной бюджетной росписи по расходам, утвержденным в соответствии с ведомственной структурой расходов, уменьшение бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение публичных нормативных обязательств и обслуживание муниципального долга, для увеличения иных бюджетных ассигнований без внесения изменений в решение о бюджете не допускается.

Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи предусматривается утверждение показателей сводной бюджетной росписи по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов либо по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов.

Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи может быть предусмотрено утверждение показателей сводной бюджетной росписи по кодам элементов (подгрупп и элементов) видов расходов классификации расходов бюджетов, кодам расходов классификации операций сектора государственного управления, в том числе дифференцированно для разных целевых статей и (или) видов расходов бюджета, групп и статей классификации операций сектора государственного управления, главных распорядителей бюджетных средств.

3. Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи по расходам доводятся до главных распорядителей бюджетных средств до начала очередного финансового года, за исключением случаев, предусмотренных статьями 190 и 191 Бюджетного Кодекса РФ.

Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи могут устанавливаться предельные сроки внесения изменений в сводную бюджетную роспись, в том числе дифференцированно по различным видам оснований, указанным в статье 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4. В сводную бюджетную роспись включаются бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита бюджета, кроме операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета.

Статья 25. Исполнение бюджета Орлиновского МО по доходам

Исполнение бюджета Орлиновского МО по доходам предусматривает:

- зачисление на единый счет бюджета доходов от распределения налогов, сборов и иных поступлений, распределяемых по нормативам, действующим в текущем финансовом году, установленным решением о бюджете и иными муниципальными правовыми актами, принятыми в соответствии с положениями Бюджетного Кодекса РФ, решением о бюджете Орлиновского МО, законами города Севастополя со счетов органов Федерального казначейства и иных поступлений в бюджет;

- перечисление излишне распределенных сумм, возврат излишне уплаченных или излишне взысканных сумм, а также сумм процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы;

- зачет излишне уплаченных или излишне взысканных сумм в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- уточнение администратором доходов бюджета платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

- перечисление Федеральным казначейством излишне распределенных сумм, средств, необходимых для осуществления возврата (зачета, уточнения) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов, сборов и иных платежей, а также сумм процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы, с единых счетов соответствующих бюджетов на соответствующие счета Федерального казначейства, предназначенные для учета поступлений и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации.

Статья 26. Исполнение бюджета Орлиновского МО по расходам

Исполнение бюджета по расходам осуществляется в порядке, установленном финансовым отделом Местной администрации Орлиновского МО с соблюдением требования ст.ст. 217, 219 Бюджетного кодекса РФ.

1. Бюджет Орлиновского МО по расходам исполняется в пределах фактического наличия бюджетных средств на едином счете бюджета с соблюдением обязательных последовательно осуществляемых процедур санкционирования и финансирования.

Исполнение бюджета по расходам предусматривает:

- принятие бюджетных обязательств;
- подтверждение денежных обязательств;
- санкционирование оплаты денежных обязательств;
- подтверждение исполнения денежных обязательств.

2. Бюджетные обязательства принимаются получателем бюджетных средств в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств.

Получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства путем заключения муниципальных контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или в соответствии с законом, иными правовыми актами, соглашением.

3. Получатель бюджетных средств подтверждает обязанность оплатить за счет средств бюджета денежные обязательства в соответствии с платежными и иными документами, необходимыми для санкционирования их оплаты, а в случаях, связанных с выполнением оперативно-розыскных мероприятий и осуществлением мер безопасности в отношении потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, в соответствии с платежными документами.

4. Санкционирование оплаты денежных обязательств осуществляется в форме совершения разрешительной надписи (акцепта) после проверки наличия документов, предусмотренных порядком санкционирования оплаты денежных обязательств, установленным финансовым отделом местной администрации в соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ.

Для санкционирования оплаты денежных обязательств по муниципальным контрактам дополнительно осуществляется проверка на соответствие сведений о муниципальном контракте в реестре контрактов, предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, и сведений о принятом на учет бюджетном обязательстве муниципальному контракту условиям данного муниципального контракта. Оплата денежных обязательств (за исключением денежных обязательств по публичным нормативным обязательствам) осуществляется в пределах доведенных до получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств.

Оплата денежных обязательств по публичным нормативным обязательствам может осуществляться в пределах доведенных до получателя бюджетных средств бюджетных ассигнований.

5. Подтверждение исполнения денежных обязательств осуществляется на основании платежных документов, подтверждающих списание денежных средств с единого счета бюджета в пользу физических или юридических лиц, бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, субъектов международного права, а также проверки иных документов, подтверждающих проведение неденежных операций по исполнению денежных обязательств получателей бюджетных средств.

6. Порядок составления и ведения кассового плана, а также состав и сроки представления главными распорядителями бюджетных средств, администраторами доходов бюджета, администратором источников финансирования дефицита бюджета сведений, необходимых для

составления и ведения кассового плана, устанавливается финансовым отделом Местной администрации Орлиновского МО.

Под кассовым планом понимается прогноз кассовых поступлений в бюджет и кассовых выплат из бюджета в текущем финансовом году.

Статья 27. Использование доходов, фактически полученных при исполнении бюджета сверх утвержденных решением о бюджете

1. Доходы, фактически полученные при исполнении местного бюджета сверх утвержденных решением о бюджете общего объема доходов, могут направляться финансовым отделом Местной администрации Орлиновского МО без внесения изменений в решение о бюджете на текущий финансовый год (текущий финансовый год и плановый период) на замещение муниципальных заимствований, погашение муниципального долга, а также на исполнение публичных нормативных обязательств муниципального образования в случае недостаточности предусмотренных на их исполнение бюджетных ассигнований в размере, предусмотренном пунктом 3 статьи 217 Бюджетного Кодекса РФ.

В случае необходимости направить дополнительные доходы на цели, отличные от указанных выше, либо в случае превышения ожидаемых фактических доходов над утвержденными годовыми назначениями более чем на 10 процентов финансирование расходов бюджета сверх ассигнований, утвержденных решением о бюджете, осуществляется после внесения изменений и дополнений в решение о бюджете.

2. Использование доходов, фактически полученных при исполнении бюджета сверх утвержденных решением Собрания представителей о бюджете, осуществляется в порядке, установленном статьей 232 Бюджетного кодекса РФ.

Статья 28. Завершение текущего финансового года

1. Операции по исполнению бюджета завершаются 31 декабря, за исключением операций, указанных в пункте 2 настоящей статьи.

Завершение операций по исполнению бюджета в текущем финансовом году осуществляется в порядке, установленном финансовым отделом Местной администрации Орлиновского МО в соответствии с требованиями настоящей статьи.

2. Завершение операций органами Федерального казначейства по распределению в соответствии со статьей 40 Бюджетного кодекса РФ поступлений отчетного финансового года между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и их зачисление в соответствующие бюджеты производится в первые пять рабочих дней текущего финансового года. Указанные операции отражаются в отчетности об исполнении бюджета Орлиновского МО отчетного финансового года.

3. Бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств и предельные объемы финансирования текущего финансового года прекращают свое действие 31 декабря.

До последнего рабочего дня текущего финансового года включительно орган, осуществляющий кассовое обслуживание исполнения бюджета, обязан оплатить санкционированные к оплате в установленном порядке бюджетные обязательства в пределах остатка средств на едином счете бюджета.

4. Не использованные получателями бюджетных средств остатки бюджетных средств, находящиеся не на едином счете бюджета, не позднее двух последних рабочих дней текущего финансового года подлежат перечислению получателями бюджетных средств на единый счет бюджета.

5. Не использованные в текущем финансовом году межбюджетные трансферты, полученные в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, подлежат возврату в доход бюджета, из которого они были предоставлены.

В соответствии с решением главного администратора бюджетных средств о наличии потребности в межбюджетных трансфертах, полученных в форме субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, не использованных в текущем

финансовом году, средства в объеме, не превышающем остатка указанных межбюджетных трансфертов, могут быть возвращены в очередном финансовом году в доход бюджета, которому они были ранее предоставлены, для финансового обеспечения расходов бюджета, соответствующих целям предоставления указанных межбюджетных трансфертов.

В случае, если неиспользованный остаток межбюджетных трансфертов, полученных в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, не перечислен в доход соответствующего бюджета, указанные средства подлежат взысканию в доход бюджета, из которого они были предоставлены, в порядке, определяемом соответствующим финансовым органом с соблюдением общих требований, установленных Министерством финансов Российской Федерации.

6. Финансовый отдел Местной администрации Орлиновского МО устанавливает порядок обеспечения получателей бюджетных средств при завершении текущего финансового года наличными деньгами, необходимыми для осуществления их деятельности в нерабочие праздничные дни в Российской Федерации в январе очередного финансового года.

Статья 29. Учет и отчетность об исполнении бюджета Орлиновского МО

1. Все доходы бюджета Орлиновского МО, источники финансирования дефицита бюджета, расходы бюджета, а также операции, осуществляемые в процессе исполнения бюджета, подлежат бюджетному учету.

Учет операций по исполнению бюджета, осуществляемых участниками бюджетного процесса Орлиновского МО в рамках их бюджетных полномочий, производится на лицевых счетах, открываемых финансовому отделу Местной администрации Орлиновского МО в соответствии с положениями Бюджетного Кодекса РФ в Федеральном казначействе.

Лицевые счета для учета операций главных администраторов и администраторов источников финансирования дефицита, главных распорядителей, распорядителей и получателей средств бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов открываются в Федеральном казначействе в порядке, установленном Федеральным казначейством.

Лицевые счета, открываемые в финансовом органе – финансовом отделе Местной администрации Орлиновского МО, открываются и ведутся в порядке, установленном финансовым отделом Местной администрации Орлиновского МО.

Бюджетная смета казенного учреждения составляется, утверждается и ведется в порядке, определенном главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находится казенное учреждение, в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации.

2. Единая методология отчетности об исполнении бюджета устанавливается Правительством Российской Федерации и Минфином России.

Финансовый отдел Местной администрации Орлиновского МО составляет ежеквартальный, полугодовой и годовой отчеты об исполнении бюджета Орлиновского МО и представляет их Местной администрации Орлиновского МО.

Отчет об исполнении бюджета Орлиновского МО за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года утверждается Главой Местной администрации Орлиновского МО и направляется:

в Совет Орлиновского МО и созданный им орган внешнего муниципального финансового контроля не позднее 1 апреля текущего года;

- в Федеральное казначейство;

- иным органам в соответствии нормативными правовыми актами Российской Федерации

25

²⁵ В данном пункте отражен лишь один из вариантов взаимодействия уполномоченных органов по поводу представления и получения отчетов об исполнении бюджета. Данный вариант может быть, например, упрощен путем закрепления за финансовым органом полномочия пересылать все или часть (ежеквартальные, полугодовые)

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Орлиновского МО осуществляется контрольно-счетным органом бюджета контрольно-счетной комиссией Орлиновского МО в порядке, установленном муниципальным правовым актом Совета Орлиновского МО, с соблюдением требований настоящего Бюджетного Кодекса РФ и с учетом особенностей, установленных федеральными законами. Подготовка заключения на годовой отчет об исполнении местного бюджета проводится в срок, не превышающий один месяц.

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета представляется органом внешнего муниципального финансового контроля в Совет Орлиновского МО с одновременным направлением соответственно в Местную администрацию Орлиновского МО.

Годовой отчет об исполнении бюджета Орлиновского МО подлежит утверждению решением Совета Орлиновского МО.

Годовой отчет об исполнении бюджета подлежит официальному опубликованию²⁶.

Статья 30. Подготовка Годового отчета об исполнении бюджета Орлиновского МО

1. Для подготовки Годового отчета об исполнении бюджета Орлиновского МО Местная администрация Орлиновского МО издает правовой акт о подготовке Годового отчета об исполнении бюджета Орлиновского МО.

2. В соответствии с указанным правовым актом Местной администрации Орлиновского МО осуществляются следующие действия²⁷:

- все получатели бюджетных средств готовят годовых отчеты по доходам и расходам и представляют их главным распорядителям бюджетных средств;

- главные распорядители бюджетных средств сводят и обобщают отчеты подведомственных им бюджетных учреждений и представляют их в финансовый отдел Местной администрации Орлиновского МО;

- получатели бюджетных средств, которым были предоставлены бюджетные кредиты, представляют в финансовый отдел Местной администрации Орлиновского МО отчеты о расходовании полученных средств;

- муниципальные заказчики готовят отчеты об использовании средств бюджета, выделенных им на финансирование расходов по оплате муниципального заказа;

- на основании полученных отчетов финансовый отдел Местной администрации Орлиновского МО подготавливает отчет об исполнении бюджета Орлиновского МО за прошедший год и направляет его в городское финансовое управление по городу Севастополю для согласования отчета по форме;

- согласованный с городским финансовым управлением города Севастополя отчет об исполнении бюджета Орлиновского МО в срок до 1 июня представляется в Местную администрацию Орлиновского МО.

Статья 31. Представление отчета об исполнении бюджета Орлиновского МО в Совет Орлиновского МО

Порядок представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета устанавливается решением Совета Орлиновского МО в соответствии с положениями Бюджетного Кодекса РФ.

отчетов об исполнении бюджета напрямую в представительный орган местного самоуправления и в федеральное казначейства

²⁶ Требование об опубликовании годового отчета об исполнении местного бюджета, а также ежеквартальных сведений о ходе исполнения местного бюджета содержится в п.6 ст.52 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

²⁷ В данном пункте представлен лишь один из вариантов взаимодействия уполномоченных органов и организаций по составлению годового отчета об исполнении бюджета. Он может быть, к примеру, усложнен путем добавления иных требований по составлению отчетов

Ежегодно не позднее 1 мая текущего года Глава Орлиновского МО представляет в Совет Орлиновского МО отчет об исполнении бюджета Орлиновского МО за отчетный финансовый год.

Одновременно с отчетом об исполнении бюджета представляются следующие документы и материалы²⁸:

- проект решения об исполнении бюджета,
- сведения о расходовании средств резервного фонда;
- сведения о предоставлении и погашении бюджетных кредитов;
- сведения о предоставленных муниципальных гарантиях;
- сведения о муниципальных заимствованиях по видам заимствований;
- сведения о структуре муниципального долга;
- сведения о доходах, полученных от использования муниципального имущества²⁹;
- сводные отчеты о выполнении муниципальных заданий;
- сводные отчетные сметы доходов и расходов бюджетных учреждений по главным распорядителям бюджетных средств;
- справка о кредиторской задолженности бюджета Орлиновского МО и получателей бюджетных средств исполнителям и поставщикам за оказанные услуги и выполненные работы;
- справка о дебиторской задолженности перед получателями бюджетных средств;
- иная бюджетная отчетность об исполнении бюджета и бюджетная отчетность об исполнении консолидированного бюджета, иные документы, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации.

Статья 32. Рассмотрение отчета об исполнении бюджета Орлиновского МО³⁰

1. В течение суток со дня внесения отчета об исполнении бюджета в Совет Орлиновского МО данный отчет направляется для проверки в контрольно-счетную комиссию Орлиновского МО.

2. Контрольно-счетная комиссия Орлиновского МО в месячный срок проводит внешнюю проверку отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год и составляет заключение.

3. Совет Орлиновского МО рассматривает отчет об исполнении бюджета Орлиновского МО в течение одного месяца после получения заключения контрольно-счетной комиссии Орлиновского МО.

4. Совет Орлиновского МО при рассмотрении отчета об исполнении бюджета заслушивает доклад уполномоченного должностного лица Главы Местной администрации об исполнении бюджета Орлиновского МО, а также доклад руководителя контрольно-счетной комиссии Орлиновского МО.

5. По итогам рассмотрения отчета об исполнении бюджета Совет Орлиновского МО принимает одно из следующих решений:

- об утверждении отчета об исполнении бюджета Орлиновского МО;
- об отклонении отчета об исполнении бюджета Орлиновского МО.

В случае отклонения решения об исполнении бюджета оно возвращается для устранения фактов недостоверного или неполного отражения данных и повторного представления в срок, не превышающий один месяц.

²⁸ Данный перечень носит рекомендательный характер и в зависимости от потребностей органов местного самоуправления конкретного муниципального образования может быть сокращен либо дополнен иными позициями

²⁹ Требование о представлении информации по данной позиции исключено из перечня документов и материалов, представляемых в Государственную Думу одновременно с отчетом об исполнении федерального бюджета. Вместе с тем, учитывая роль неналоговых доходов для бюджетов муниципальных образований, данная позиция в настоящем Положении сохранена

³⁰ Предложенные в данной статье механизмы взаимодействия могут быть скорректированы с учетом потребностей и практики работы органов местного самоуправления конкретного муниципального образования

Раздел V. Муниципальный финансовый контроль

Статья 34. Органы, осуществляющие муниципальный финансовый контроль

1. Муниципальный финансовый контроль в Орлиновском МО осуществляется в целях обеспечения соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Муниципальный финансовый контроль подразделяется на внешний и внутренний, предварительный и последующий.

2. Внешний муниципальный финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений является контрольной деятельностью контрольно-счетных органов контрольно-счетной комиссии Орлиновского МО (далее - органы внешнего муниципального финансового контроля).

3. Внутренний муниципальный финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений является контрольной деятельностью органов муниципального финансового контроля, являющихся органами (должностными лицами) Местной администрации Орлиновского МО, (далее - органы внутреннего муниципального финансового контроля), финансового отдела Орлиновского МО.

4. Предварительный контроль осуществляется в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджета Орлиновского МО.

5. Последующий контроль осуществляется по результатам исполнения бюджета Орлиновского МО в целях установления законности их исполнения, достоверности учета и отчетности.

6. Объектами муниципального финансового контроля являются:

- главные распорядители (распорядители, получатели) бюджетных средств, главные администраторы (администраторы) доходов бюджета Орлиновского МО, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета Орлиновского МО;

- финансовый отдел Местной администрации Орлиновского МО (главные распорядители (распорядители) и получатели средств бюджета Орлиновского МО в части соблюдения ими целей и условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, предоставленных из другого бюджета бюджетной системы Российской Федерации;

- муниципальные учреждения Орлиновского МО;

- муниципальные унитарные предприятия Орлиновского МО;

- хозяйственные товарищества и общества с участием Орлиновского МО в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческие организации с долей (вкладом) таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах;

- юридические лица (за исключением муниципальных учреждений, муниципальных унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием Орлиновского МО в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с долей (вкладом) таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах), индивидуальные предприниматели, физические лица в части соблюдения ими условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета Орлиновского МО, договоров (соглашений) о предоставлении муниципальных гарантий;

- кредитные организации, осуществляющие отдельные операции с бюджетными средствами, в части соблюдения ими условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета Орлиновского МО.

7. Органы муниципального финансового контроля Орлиновского МО осуществляют контроль за использованием средств бюджета Орлиновского МО, а также межбюджетных трансфертов и бюджетных кредитов, предоставленных другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации. Такой контроль осуществляется также в отношении главных

распорядителей (распорядителей) и получателей средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты.

Муниципальный финансовый контроль в отношении объектов контроля (за исключением участников бюджетного процесса, бюджетных и автономных учреждений, муниципальных унитарных предприятий Орлиновского МО, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с долей (вкладом) таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах) осуществляется только в части соблюдения ими условий предоставления средств из бюджета Орлиновского МО, в процессе проверки главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств, их предоставивших.

8. Непредставление или несвоевременное представление объектами контроля в органы муниципального финансового контроля Орлиновского МО по их запросам информации, документов и материалов, необходимых для осуществления их полномочий по муниципальному финансовому контролю, а равно их представление не в полном объеме или представление недостоверных информации, документов и материалов влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

9. Проверка расходов контрольно-счетных органов Орлиновского МО за отчетный финансовый год осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований".

10. Муниципальный финансовый контроль в Орлиновском МО осуществляется методами, определенными статьей 267.1 Бюджетного кодекса РФ.

Статья 35. Установления порядка осуществления муниципального финансового контроля

1. Порядок осуществления муниципального финансового контроля устанавливается:

- для контрольно-счетной комиссии Орлиновского МО решением Совета Орлиновского МО;

- для финансового отдела Местной администрации Орлиновского МО

2. Полномочиями органов внешнего муниципального финансового контроля по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля являются:

- контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в ходе исполнения бюджета;

- контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, квартального и годового отчетов об исполнении бюджета Местной администрации Орлиновского МО;

- контроль в других сферах, установленных Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований".

При осуществлении полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю органами внешнего муниципального финансового контроля:

- проводятся проверки, ревизии, обследования;

- направляются объектам контроля акты, заключения, представления и (или) предписания;

- направляются органам и должностным лицам, уполномоченным в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, иными актами бюджетного законодательства Российской Федерации принимать решения о применении предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации бюджетных мер принуждения, уведомления о применении бюджетных мер принуждения;

осуществляется производство по делам об административных правонарушениях в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях.

3. Полномочиями финансового отдела Орлиновского МО по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля являются:

- контроль за непревышением суммы по операции над лимитами бюджетных обязательств и (или) бюджетными ассигнованиями;
- контроль за соответствием содержания проводимой операции коду бюджетной классификации Российской Федерации, указанному в платежном документе, представленном в финансовом отделом Местной администрации Орлиновского МО получателем бюджетных средств;
- контроль за наличием документов, подтверждающих возникновение денежного обязательства, подлежащего оплате за счет средств бюджета Орлиновского МО.

При осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю финансового отдела Местной администрации Орлиновского МО проводится санкционирование операций.

Статья 36. Ответственность за бюджетные правонарушения

Неисполнение, либо ненадлежащее исполнение установленного настоящим Положением порядка составления и рассмотрения проекта бюджета Орлиновского МО, исполнения и контроля за исполнением бюджета признается нарушением бюджетного законодательства, которое влечет применение к нарушителям мер ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Ответственность за бюджетные правонарушения в Орлиновском МО наступает по основаниям и в формах, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации и иными федеральными законами и законами субъекта РФ³¹.



³¹ Статьей 9 БК РФ к бюджетным полномочиям органов местного самоуправления отнесены, помимо прочего, полномочия по установлению в случае и порядке, предусмотренных БК РФ и иными федеральными законами, ответственности за нарушение нормативных правовых актов органов местного самоуправления по вопросам регулирования бюджетных правоотношений. Однако в действующей редакции БК РФ и иных федеральных законах случаев и порядка установления органами местного самоуправления подобных мер ответственности пока не установлено.